

## **Конспект лекций по программе обучения по охране труда для работников ФГБУ «12 КДЦ» Минобороны России**

### **Тема 1. Основы охраны труда в медицинской организации. Основные направления государственной политики в области охраны труда**

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Условия труда - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.

Опасный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.

Безопасные условия труда - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Система управления охраной труда - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 статья 7 Конституции РФ). Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (статья 2 Конституции РФ).

В Трудовом кодексе в статье 210 представлены основные направления государственной политики в области охраны труда.

В силу принятой на себя обязанности по защите прав и свобод человека, в т. ч. права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ч. 3. статья 37 Конституции РФ), государство определило в комментируемой 210 статье ТК РФ основные направления своей политики в области охраны труда.

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- принятие и реализация федеральных законов;
- государственное управление охраной труда;
- федеральный государственный надзор, включающий в себя проведение проверок соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;
- государственная экспертиза условий труда;
- установление порядка проведения специальной оценки условий труда и экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда;
- содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;
- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности;
- распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;
- подготовка специалистов по охране труда и их дополнительное профессиональное образование;
- организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;

- обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;
- международное сотрудничество в области охраны труда;
- проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

## **Тема 2. Права и обязанности работодателя и работника по охране труда. Функционирование системы управления охраной труда. Цели оценки профессиональных рисков.**

Система охраны труда медицинской организации представляет собой сформированную ее руководителем упорядоченную совокупность органов, должностных лиц и организационных связей, предназначенных для управления деятельностью по сохранению жизни и здоровья работников в процессе труда.

Важнейшим элементом в этой системе является работник, который обязан, согласно 214 статье Трудового Кодекса РФ:

- правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
- проходить обучение безопасным способам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж и проверку знаний по охране труда, стажировку на рабочем месте;
- немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или ухудшении состояния своего здоровья;
- проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу), периодические (в течение трудовой деятельности) внеочередные (по направлению работодателя) медицинские осмотры. Все это указано в 214 статье ТК РФ.

В 219 статье ТК РФ указаны права работника по охране труда.

Каждый работник имеет право на:  
рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;  
обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с федеральным законом;

получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности;

обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;

обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;

дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда

Основными направлениями функционирования системы охраны труда медицинской организации, как правило, являются:

- управление охраной труда;
- обучение и профессиональная подготовка работников в области охраны труда;
- предупреждение несчастных случаев и нарушения здоровья работников;
- контроль соблюдения нормативных требований охраны труда. За охрану труда в медицинской организации отвечает ее руководитель, который делегирует свои полномочия руководителям структурных подразделений и службе по охране труда. Руководители подразделений отвечают за организацию безопасного проведения работ, а служба охраны труда оказывает в этом методическую помощь и контролирует соблюдение требований нормативных правовых актов в области охраны труда.

В каждой медицинской организации независимо от ее размера должна быть разработана и внедрена система управления охраной труда (СУОТ). Это указано в пункте 4 статьи 212 Трудового кодекса РФ.

Эта система позволяет:

- контролировать вредные и опасные производственные факторы;
- управлять производственными рисками;
- предотвращать инциденты, аварии, внештатные ситуации.

Основной задачей внедрения и функционирования системы управления охраной труда является переход от реагирования на несчастные случаи и профессиональные заболевания к системе оценки и управления профессиональными рисками в организации, а именно повреждения здоровья работников.

Принципами оценки риска являются следующие положения:

Приоритет жизни и здоровья человека перед получением экономических результатами.

Управление профессиональными рисками учитывает опыт прошлого, управляет текущей деятельностью работодателя, и прогнозирует будущее.

Все оцененные профессиональные риски подлежат учету, управлению и контролю.

Оценка профриска риска является частью системы управления охраной труда и позволяет ответить на следующие основные вопросы:

- какие события могут произойти и их причина (идентификация опасных событий);
  - каковы последствия этих событий;
  - какова вероятность их возникновения;
  - какие факторы могут сократить неблагоприятные последствия или уменьшить вероятность возникновения опасных ситуаций.
  - К мероприятиям по управлению профессиональными рисками относятся:
  - разработка порядка оценки рисков как одного из разделов Положения о СОУТ;
  - выявление опасностей;
  - оценка уровней профессиональных рисков;
- снижение уровней профессиональных рисков

### **Тема 3. Порядок расследования несчастных случаев. Действия работника при несчастных случаях. Порядок оказания первой помощи пострадавшим**

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, которые произошли с работниками (статья 227 ТК) в течение рабочего времени и на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы.

Расследовать в установленном порядке и по решению комиссии в зависимости от конкретных обстоятельств квалифицировать как несчастные случаи, не связанные с производством, можно (статья 229.2 ТК):

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденного в установленном порядке медицинской организацией, органами следствия или судом;
- смерть или повреждение здоровья, единственная причина которых по заключению медицинской организации – токсическое опьянение пострадавшего, не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются технические

спирты, ароматические, наркотические и иные токсические вещества;

- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий, которые квалифицированы правоохранительными органами как уголовно наказуемое деяние.

В состав комиссии не включают лиц, которые отвечают за соблюдение требований охраны труда на участке, где произошел несчастный случай. Например, руководителя подразделения, где работал пострадавший, или начальника цеха, где произошел несчастный случай.

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья, проводится комиссией в течение трех дней. Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом проводится комиссией в течение 15 дней.

Несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение одного месяца со дня поступления указанного заявления.

При необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения соответствующих медицинских и иных заключений указанные в настоящей статье сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней. Если завершить расследование несчастного случая в установленные сроки не представляется возможным в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, то решение о продлении срока расследования несчастного случая принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений. Это указано в статье 229.1 ТК РФ.

Состав комиссии работодатель утверждает приказом. Приказ о создании комиссии издают в тот же день, когда произошел несчастный случай (ч. 1, 3 статья 229 ТК).

Пострадавший, а также его законный представитель или доверенное лицо могут участвовать в расследовании несчастного случая, но их в состав комиссии не включают.

Комиссия устанавливает наличие вредных и опасных производственных факторов, нормы освещенности рабочих мест, маршрутов прохода, его обозначение и состояние и определяет состояние инструмента, оборудования, грузоподъемных машин и механизмов, подвижного состава, лесов и подмостей и т. д. После осмотра составляет акт о техническом состоянии.

Комиссия проверяет, соответствует ли технологический процесс нормам охраны труда, проведена ли спецоценка рабочего места, есть ли в наличии СИЗ, сигнальные принадлежности, инструмент, укомплектованы ли бригады. Также изучает нормативные и локальные документы в области охраны труда, которые имеют отношение к обстоятельствам несчастного случая, и должностные инструкции причастных лиц.

### **Порядок оказания первой помощи**

Этот порядок регламентирует статья 31 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 4 мая 2012 г. № 477н "Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи", а также приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 5 марта 2011 г. № 169н "Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи работникам".

#### **Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь**

1. Отсутствие сознания.
2. Остановка дыхания и кровообращения.
3. Наружные кровотечения.
4. Инородные тела верхних дыхательных путей.
5. Травмы различных областей тела.
6. Ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения.
7. Отморожение и другие эффекты воздействия низких температур.
8. Отравления.

#### **Порядок применения аптечки первой помощи:**

1. Изделия медицинского назначения, входящие в состав аптечки для оказания первой помощи работникам (далее - Состав аптечки), не подлежат замене.

2. По истечении сроков годности изделий медицинского назначения, входящих в Состав аптечки, или в случае их использования аптечку необходимо пополнить.

3. Аптечка для оказания первой помощи работникам подлежит комплектации изделиями медицинского назначения, зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации.

4. Рекомендации с пиктограммами по использованию изделий медицинского назначения аптечки для оказания первой помощи работникам

(п. 4.2 Составы аптечки) должны предусматривать описание (изображение) следующих действий:

а) при оказании первой помощи все манипуляции выполнять в медицинских перчатках (п. 3.3 Составы аптечки). При наличии угрозы распространения инфекционных заболеваний использовать маску медицинскую (п. 3.4 Составы аптечки);

б) при артериальном кровотечении из крупной (магистральной) артерии прижать сосуд пальцами в точках прижатия, наложить жгут кровоостанавливающий (п. 1.1 Составы аптечки) выше места повреждения с указанием в записке (пп. 4.4 - 4.5 Составы аптечки) времени наложения жгута, наложить на рану давящую (тугую) повязку (пп. 1.2-1.12 Составы аптечки);

в) при отсутствии у лица, которому оказывают первую помощь, самостоятельного дыхания провести искусственное дыхание при помощи устройства для проведения искусственного дыхания "Рот-Устройство-Рот" или карманной маски для искусственной вентиляции лёгких "Рот-маска" (п. 2.1 Составы аптечки);

г) при наличии раны наложить давящую (тугую) повязку, используя стерильные салфетки (п. 1.9 Составы аптечки) и бинты (п. 1.2-1.7 Составы аптечки) или применяя пакет перевязочный стерильный (п. 1.8 Составы аптечки). При отсутствии кровотечения из раны и отсутствии возможности наложения давящей повязки наложить на рану стерильную салфетку (п. 1.9 Составы аптечки) и закрепить её лейкопластырем (п. 1.12 Составы аптечки). При микротравмах использовать лейкопластырь бактерицидный (п. 1.10 - 1.11 Составы аптечки);

д) при попадании на кожу и слизистые биологических жидкостей лиц, которым оказывается первая помощь, использовать салфетки антисептические из бумажного текстилеподобного материала стерильные спиртовые (п. 3.2 Составы аптечки);

е) покрывало спасательное изотермическое (п. 3.5 Составы аптечки) расстелить (серебристой стороной к телу для защиты от переохлаждения; золотой стороной к телу для защиты от перегревания), лицо оставить открытым, конец покрывала загнуть и закрепить.

#### **Тема 4. Безопасность при эксплуатации зданий и сооружений, при передвижении по территории предприятия. Средства индивидуальной и коллективной защиты. Порядок безопасной эксплуатации инструмента и оборудования. Электротравматизм.**

При передвижении по территории предприятия работник должен помнить, что: ходить можно только по специально предназначенным для этого маршрутам; во время ходьбы быть внимательным, особенно в сложных метеорологических условиях (дождь, туман, снегопад, гололед и т. п.) и в темное время суток; при передвижении по территории предприятия не пользоваться наушниками и берушами, т. к. из-за них звуковые сигналы, подаваемые транспортными средствами, и шум работающего двигателя приближающегося автомобиля могут быть не слышны; при выходе из-за стоящих строительных машин, автомобилей, из-за углов зданий, из ворот необходимо остановиться и осмотреть путь движения, чтобы убедиться в безопасности дальнейшего движения; пропустить движущийся транспорт; следует проявлять осторожность при переноске (перевозке) предметов, ограничивающих обзор пути движения и окружающей обстановки, а также при движении по скользкому покрытию и в темное время суток; осторожно передвигаться в узких проходах между строительными машинами, автомобилями (особенно с работающим двигателем); нужно быть внимательным при передвижении через смотровые каналы, траншеи.

##### **Средства индивидуальной и коллективной защиты**

Работодатель обязан приобретать и выдавать сертифицированные и декларированные средства индивидуальной защиты (далее – СИЗ) сотрудникам, занятым на работах:

- с вредными или опасными условиями труда;
- в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

Под СИЗ понимаются средства индивидуального пользования, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Порядок выдачи, учета и хранения СИЗ регламентирован Трудовым кодексом РФ и Межотраслевыми правилами обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. № 290н. Спецодежда выдается по заявкам руководителей структурных подразделений по утвержденным типовым нормам выдачи.

Выдача работникам СИЗ, в том числе иностранного производства, а также специальной одежды, находящейся у работодателя во временном пользовании по договору аренды, допускается только в случае наличия сертификата или декларации соответствия, подтверждающих соответствие выдаваемых СИЗ требованиям безопасности, установленным законодательством

Для защиты работников от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов помимо СИЗ должны применяться средства коллективной защиты, предназначенные для защиты любого работника (группы работников), находящегося (находящихся) в рабочей зоне.

К средствам коллективной защиты относятся средства, конструктивно или функционально связанные с производственным процессом или технологическим оборудованием.

### **Тема 5. Специальная оценка условий труда. Вредные и опасные производственные факторы. Классы условий труда. Пути снижения воздействия вредных и опасных производственных факторов на организм человека Гарантии и компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда**

Специальная оценка условий труда. Для медицинских организаций установлены особенности спецоценки на рабочих местах отдельных категорий медицинских работников (ч. 7 статья 9 Закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ). Они утверждены приказом Минтруда России от 24 апреля 2015 г. № 250н.

Работодатель обязан обеспечить информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты (статья 212 Трудового Кодекса). Условия труда могут быть установлены исключительно в ходе проведения СОУТ.

Цели спецоценки:

- выявить на рабочих местах вредные или опасные производственные факторы;
- оценить их воздействие на работника;
- определить степень отклонения полученных значений от установленных нормативов;
- оценить эффективность применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

В каждом трудовом договоре с работниками 12 КДЦ прописаны условия труда, а также дана характеристика этих условий – какие факторы конкретно воздействуют, какой подкласс или класс условий труда был установлен экспертом, какие гарантии и компенсации положены работникам за работу в таких условиях. Это требование статьи 57 Трудового Кодекса РФ.

К числу гарантий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда можно отнести: сокращенную продолжительность рабочего времени; ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск; оплату труда в повышенном размере; выдачу молока или других равноценных пищевых продуктов, а также лечебно-профилактического питания и льготное пенсионное обеспечение, которое устанавливается в соответствии с пенсионным законодательством. Конкретный размер доплаты за работу с вредными условиями труда указан в приказе Минобороны от 18.09.2019 № 545 «О системе оплаты труда гражданского персонала (работников) воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации» и в трудовом договоре.